

АКТ № 8

о результатах проведения плановой выездной проверки соблюдения муниципальным дошкольным образовательным учреждением «Детский сад № 337 Ворошиловского района Волгограда» требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд

30 сентября 2022 года

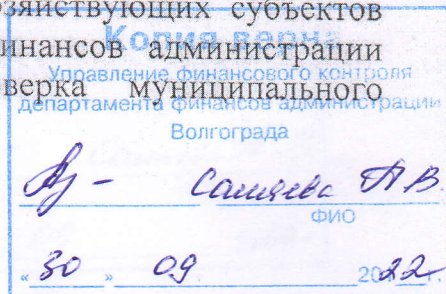
г. Волгоград

В целях организации контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Волгограда, в соответствии с пунктом 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), на основании постановления Правительства Российской Федерации от 01.10.2020 № 1576 «Об утверждении Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок и о внесении изменений в Правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений», приказа департамента финансов администрации Волгограда от 07.09.2022 № 101-ОД «О проведении плановой выездной проверки», Плана проведения департаментом финансов администрации Волгограда плановых проверок в сфере закупок на 2022 год, утвержденного приказом департамента финансов администрации Волгограда 01.12.2021 № 167-ОД, инспекцией в составе:

Грачевой А.А. – консультанта отдела внутреннего муниципального финансового контроля за деятельностью главных распорядителей бюджетных средств, муниципальных учреждений и контроля в сфере закупок для муниципальных нужд управления финансового контроля департамента финансов администрации Волгограда (руководитель инспекции),

Квасиной Н.В. – консультанта отдела внутреннего муниципального финансового контроля за деятельностью главных распорядителей бюджетных средств, муниципальных учреждений и контроля в сфере закупок для муниципальных нужд управления финансового контроля департамента финансов администрации Волгограда,

Саляевой А.В. – консультанта отдела внутреннего муниципального финансового контроля за деятельностью главных администраторов доходов бюджета, муниципальных предприятий и других хозяйствующих субъектов управления финансового контроля департамента финансов администрации Волгограда, проведена плановая выездная проверка муниципального



дошкольного образовательного учреждения «Детский сад № 337 Ворошиловского района Волгограда» (далее – Субъект контроля, МОУ Детский сад № 337).

Плановая выездная проверка проведена с уведомлением Субъекта контроля от 07.09.2022 № 14-11/1544.

Правовые основания проведения проверки: Федеральный закон № 44-ФЗ, решение Волгоградской городской Думы от 24 июня 2015 года № 31/971 «Об определении органа местного самоуправления, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Волгограда, об утверждении Положения о департаменте финансов администрации Волгограда».

Цель проведения проверки: осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативно-правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, предупреждение и выявление нарушений законодательства и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Предмет проверки: соблюдение Субъектом контроля требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Проверяемый период: с 01.09.2019 по 01.09.2022.

Форма проведения плановой проверки: выездная.

Дата начала проверки: 19.09.2022.

Дата окончания проверки: 29.09.2022.

Место нахождения Субъекта контроля и проведения проверки: 400120, Волгоград, ул. Елецкая, 9а.

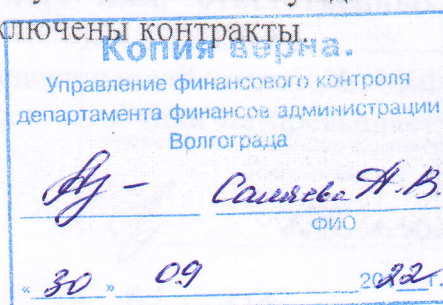
В ходе проведения проверки использовались документы предоставленные Субъектом контроля и данные размещенные на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС).

Плановая выездная проверка проводилась в 2 этапа:

1 этап – проверка закупок, находящихся в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя), на предмет их соответствия требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

2 этап – проверка закупок, по которым заключены контракты.

Общие сведения.



Настоящее учреждение основано в 1979 году.

В 1993 году передано в муниципальную собственность решением Волгоградского областного Совета народных депутатов от 10.06.1993 № 13/152 «О передаче в муниципальную собственность государственного имущества Волгоградской области» как детские ясли – сад № 337 Ворошиловского района г. Волгограда, на базе которого приказом управления образования администрации Волгограда от 17.09.1996 № 229 учреждено муниципальное дошкольное образовательное учреждение (ДОУ) детский сад № 337 комбинированного вида Ворошиловского района г. Волгограда.

В 1999 году муниципальное дошкольное образовательное учреждение (ДОУ) детский сад № 337 комбинированного вида Ворошиловского района г. Волгограда приказом управления образования администрации Волгограда от 30.12.1999 № 376 переименовано в муниципальное дошкольное образовательное учреждение детский сад № 337 комбинированного вида Ворошиловского района г. Волгограда.

В соответствии с Гражданским Кодексом РФ, Федеральным законом 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» и иными нормативными правовыми актами РФ, на основании постановления администрации Волгограда от 08.11.2011 № 3423 «О создании муниципальных образовательных учреждений Краснооктябрьского района Волгограда путем изменения типа» создано муниципальное дошкольное образовательное учреждение детский сад комбинированного вида № 337 Ворошиловского района г. Волгограда путем изменения типа существующего муниципального образовательного учреждения.

Официальное полное наименование учреждения: муниципальное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад № 337 Ворошиловского района Волгограда».

Сокращенное наименование: МОУ Детский сад № 337.

Детский сад является социально ориентированной некоммерческой организацией, не имеющей извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности и не распределяющей полученную прибыль между участниками.

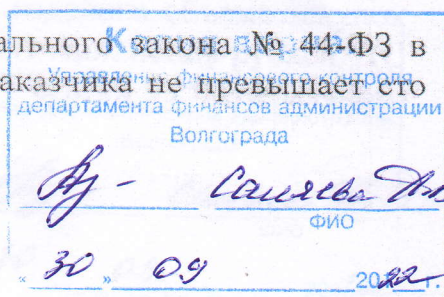
Предметом деятельности МОУ Детский сад № 337 является обеспечение реализации права каждого на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования, а также присмотр и уход за детьми.

Основными целями деятельности МОУ Детский сад № 337 являются осуществление образовательной деятельности по адаптированной основной образовательной программе дошкольного образования для воспитанников с ограниченными возможностями здоровья (задержка психического развития), присмотр и уход за детьми.

В результате проверки установлено.

1. Функции и полномочия должностных лиц, ответственных за осуществление закупок.

В соответствии с частью 2 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает его



миллионов рублей, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее – специалист по закупкам).

Приказом заведующей МОУ Детский сад № 337 от 01.04.2021 № 57 «О назначении должностного лица, специалиста в сфере закупок» функции специалиста в сфере закупок (контрактного управляющего) возложены на заведующего хозяйством. Обязанности и права специалиста в сфере закупок определены должностной инструкцией.

2. Лица, ответственные за простановку электронной цифровой подписи.

Согласно части 1 статьи 5 Федерального закона № 44-ФЗ необходима организация электронного документооборота между участниками контрактной системы в сфере закупок. Документы заказчика должны быть подписаны усиленной электронной подписью и поданы с использованием единой информационной системы.

За период с 01.09.2019 по 01.09.2022 квалифицированный сертификат электронной подписи выдан директору МОУ Детский сад № 337.

3. Результаты проверки.

3.1. По результатам первого этапа проведения плановой выездной проверки установлено, что закупки находящиеся в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя), на предмет их соответствия требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Субъектом контроля не проводились.

3.2. По результатам второго этапа проведения проверки, по завершенным (определенным) закупкам, муниципальные контракты по которым заключены, установлено следующее.

Согласно сведениям, размещенным в единой информационной системе www.zakupki.gov.ru (далее - ЕИС, официальный сайт), а также представленным реестрам контрактов, в ходе проведения плановой выездной проверки в проверяемом периоде Субъектом контроля за период с 01.09.2019 по 01.09.2022 заключено 19 (девятнадцать) контрактов (договоров) на общую сумму 31 550 679,53 рублей.

3.3. Закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

3.3.1. В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться на сумму, не превышающую триста тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать пять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей. (С 24.04.2020 года внесены изменения в пункт 4 части 1 статьи 93 Федерального

Управление финансового контроля
департамент финансов администрации
Волгограда

А. - Савина Н.В.
ФИО

30 09

2022

закона № 44-ФЗ - слова «триста тысяч рублей» заменены словами «шестьсот тысяч рублей», «слова пять процентов» заменены словами «десять процентов»).

Анализ представленных реестров контрактов, заключенных Субъектом контроля с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) показал, что годовой объем закупок составил:

- в период с 01.01.2020 по 31.12.2020 на сумму 395 336,91 рублей;
- в период с 01.01.2021 по 31.12.2021 на сумму 783 044,30 рублей.

В ходе проведения плановой проверки нарушений пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ не выявлено.

3.3.2. На основании пункта 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ осуществление закупки товара, работы или услуги государственной или муниципальной образовательной организацией, государственной или муниципальной научной организацией на сумму, не превышающую шестисот тысяч. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать пять миллионов рублей или не должен превышать пятьдесят процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем тридцать миллионов рублей.

Анализ представленных реестров контрактов, заключенных Субъектом контроля с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ показал, что годовой объем закупок составил:

- в период с 01.01.2020 по 31.12.2020 на сумму 3 054 080,33 рублей.

В ходе проведения плановой проверки нарушений пункта 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ не выявлено.

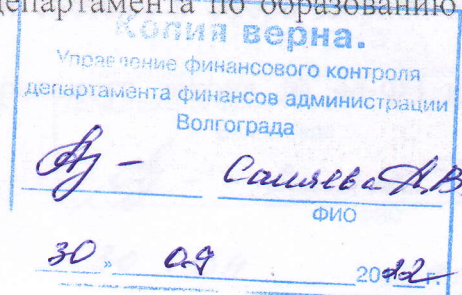
3.4. Планирование закупок.

Согласно части 7 статьи 16 Федерального закона № 44-ФЗ План-график формируется муниципальными учреждениями, в соответствии с требованиями части 7 статьи 16 Федерального закона № 44-ФЗ при планировании финансово-хозяйственной деятельности муниципального учреждения и утверждается в течение десяти рабочих дней после утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности муниципального учреждения.

План финансово-хозяйственной деятельности Субъекта контроля на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов утвержден начальником Ворошиловского территориального управления департамента по образованию администрации Волгограда - 01.01.2020.

План-график закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд на 2020 год утвержден 16.01.2020 с соблюдением установленного законом срока.

План финансово-хозяйственной деятельности Субъекта контроля на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов утвержден начальником Ворошиловского территориального управления департамента по образованию администрации Волгограда - 01.01.2021.



План-график закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд на 2021 год утвержден 20.01.2021 с соблюдением установленного законом срока.

План финансово-хозяйственной деятельности Субъекта контроля на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов утвержден начальником Ворошиловского территориального управления департамента по образованию администрации Волгограда - 30.12.2021.

План-график закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд на 2022 год утвержден 17.01.2022 с соблюдением установленного законом срока.

3.5. Соблюдение требований статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

3.5.1. В соответствии с частью 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ, путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации.

В соответствии с частью 4 «Правил подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально-ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17.03.2015 № 238, отчет по итогам отчетного года в форме электронного документа подписывается электронной подписью уполномоченного должностного лица заказчика и размещается в единой информационной системе в срок, установленный частью 4 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ - до 1 апреля года, следующего за отчетным годом.

Субъектом контроля отчет об объеме закупок, осуществленных у субъектов малого предпринимательства и социально-ориентированных некоммерческих организаций:

- за 2019 отчетный год размещен в единой информационной системе в сфере закупок- 27.03.2020;

-за 2020 отчетный год размещен в единой информационной системе в сфере закупок- 03.03.2021;

-за 2021 отчетный год размещен в единой информационной системе в сфере закупок- 14.03.2022.

Нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок в части сроков размещения в ЕИС не установлено.

3.5.2. Согласно части 2 статьи 30.1 Федерального закона № 44-ФЗ и

Копия верна.

Уполномоченное лицо финансового контроля
департамента финансов администрации
Волгограда

А. - Савилов А.В.
ФИО

30 09 2022

постановлению Правительства РФ от 03.12.2020 № 2014 «О минимальной обязательной доле закупок российских товаров и ее достижении заказчиком» по итогам года заказчик до 1 апреля года, следующего за отчетным годом составляет и размещает отчет об объеме закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, осуществленных в целях выполнения обязанности осуществления закупок для целей достижения заказчиком минимальной доли закупок и перечня товаров, определенных Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 3 статьи 14 Федерального закона № 44-ФЗ.

Субъектом контроля размещен отчет об объеме закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, осуществленных в целях достижения заказчиком минимальной обязательной доли закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, при осуществлении которых установлены ограничения допуска товаров, происходящих из иностранных государств – 15.03.2022 с соблюдением установленного законом срока.

3.6. Идентификационный код закупки, каталог товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 1 статьи 23 Федерального закона № 44-ФЗ идентификационный код закупки указывается в плане-графике, извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществляемом закрытым способом, документации о закупке, в контракте. При этом в информации и документах, подлежащих размещению в единой информационной системе, идентификационный код закупки указывается с использованием единой информационной системы.

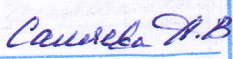
В ходе проведения плановой проверки нарушений части 1 статьи 23 Федерального закона № 44-ФЗ не выявлено.

3.7. Ведение реестра контрактов.

Проведена проверка соблюдения законодательства о контрактной системе в сфере закупок, а именно части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ за 2021 год и истекший период 2022 года.

В соответствии с пунктом 13 части 2 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ в реестр контрактов включаются информация о приемке поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта с приложением документа о приемке.

Согласно части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ информация, указанная в пункте 13 части 2 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ, направляется в порядке, установленном в соответствии с частью 6 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ в указанный орган в течение одного рабочего дня со дня, следующего за днем подписания документа о приемке (в ред. Федерального закона от 16.04.2022 № 104-ФЗ).

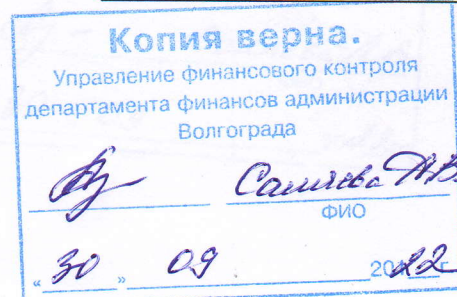
Копия верна.	
Управление финансового контроля департамент администрации Волгограда	
	
	ФИО
30	09 2022

В нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ выявлены факты несвоевременного размещения Субъектом контроля информации.

Сведения о несвоевременном размещении информации на официальном сайте приведены в таблице:

№ п/п	Контракт (договор)	Документы, подлежащие размещению на официальном сайте www.zakupki.gov.ru	Дата опубликования на сайте www.zakupki.gov.ru согласно закону (не позднее*)	Фактическая дата размещения на сайте www.zakupki.gov.ru
1	Контракт на оказание услуг по обеспечению потребности в чистом и обработанном мягком инвентаре от 31.03.2021 № 337/538 на сумму 864 201,45 рублей. <u>р/н 3344503165821000006</u> (Приложение № 1 к акту)	Акт от 30.04.2022 № 1167 (вх. от 04.05.2022) на сумму 25 303,95 рублей. (Приложение № 2 к акту)	Не позднее 05.05.2022	11.05.2022
		Акт от 31.05.2022 № 1494 (вх. от 01.06.2022) на сумму 21 689,10 рублей. (Приложение № 3 к акту)	Не позднее 02.06.2022	06.06.2022
2	Контракт на оказание услуг по организации питания воспитанников в 2022 году от 27.12.2021 № 337/6727 на сумму 7 761 096,30 рублей. <u>р/н 3344503165821000007</u> (Приложение № 4 к акту)	Счет-фактура от 30.04.2022 № 3583 (вх. от 05.05.2022) на сумму 598 206,50 рублей. (Приложение № 5 к акту)	Не позднее 06.05.2022	11.05.2022
		Акт от 31.05.2022 № 0000-04850 (вх. от 07.06.2022) на сумму 454 384,70 рублей. (Приложение № 6 к акту)	Не позднее 08.06.2022	09.06.2022
3	Договор купли-продажи электрической энергии от 28.12.2021 № 5010697/22 на сумму 245 656,78 рублей. <u>р/н 3344503165821000008</u> (Приложение № 7 к акту)	Акт приема-передачи от 30.04.2022 № 0544/0061106 (вх. от 12.05.2022) на сумму 18 432,36 рублей. (Приложение № 8 к акту)	Не позднее 13.05.2022	16.05.2022
4	Договор оказания услуг по передаче электрической энергии от 28.12.2021 № 1743-ТЭ на сумму 373 198,10 рублей. <u>р/н 3344503165821000009</u> (Приложение № 9 к акту)	Акт от 31.05.2022 № 34200000003679 (вх. от 15.06.2022) на сумму 23 445,08 рублей. (Приложение № 10 к акту)	Не позднее 16.06.2022	20.06.2022

Несоблюдение требований законодательства имеет признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ.

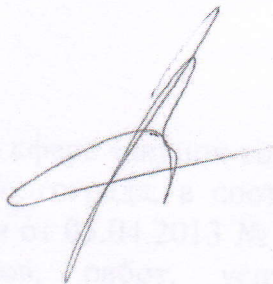


Учитывая вышеизложенное, на основании полномочий в установленной сфере деятельности принято решение:

1. Признать в действиях Субъекта контроля – МОУ Детский сад № 337 наличие нарушений части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ.

2. Направить настоящий акт в адрес комитета финансов Волгоградской области для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Консультант департамента
финансов администрации
Волгограда



А.А.Грачева

Консультант департамента
финансов администрации
Волгограда



А.В.Салеева

